|  |
| --- |
| БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬАДМИНИСТРАЦИЯПЛОТАВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА«КОРОЧАНСКИЙ РАЙОН»ПОСТАНОВЛЕНИЕ**Плотавец** «11» марта 2020 г. № 7Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения и оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения |

В соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрация Плотавского сельского поселения

**постановляет:**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения и оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения (прилагается).

2. Обнародовать настоящее постановление в общедоступных местах и на официальном web-сайте муниципального района «Корочанский район» Белгородской области http://www.korocha.ru на странице Плотавского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

**Глава администрации**

**Плотавского сельского поселения Л.Е.Лукинова**

 **УТВЕРЖДЕН**

 **постановлением администрации**

 **Плотавского сельского поселения**

 **от «11» марта 2020 г. № 7**

**ПОРЯДОК**

**формирования перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения и оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения**

**1.Общие положения**

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения и оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения (далее-Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения и оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения.

1.2. В целях Порядка используются следующие понятия и термины:

- куратор налогового расхода - орган местного самоуправления Плотавского сельского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Плотавского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения;

- нормативные характеристики налоговых расходов Плотавского сельского поселения – сведения о положениях нормативных правовых актов Плотавского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), о наименованиях налогов, по которым установлены льготы, о категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к Порядку;

- оценка налоговых расходов Плотавского сельского поселения – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Корочанского района, обусловленных льготами, представленных плательщиками, а также по оценке эффективности налоговых расходов Плотавского сельского поселения;

- оценка объемов налоговых расходов Плотавского сельского поселения – определение объемов выпадающих доходов бюджета Плотавского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщиками;

- оценка эффективности налоговых расходов Плотавского сельского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Плотавского сельского поселения;

- перечень налоговых расходов – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходах Плотавского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Плотавского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Плотавского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

- социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

- стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличения доходов бюджета Плотавского сельского поселения;

- технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Плотавского сельского поселения;

- фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности фактических получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в консолидированный бюджет Плотавского сельского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку;

- целевые характеристики налогового расхода – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов Плотавского сельского поселения к муниципальным программам Плотавского сельского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Плотавского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Плотавского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Плотавского сельского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения:

1.4.1. Администрация Плотавского сельского поселения (далее - Администрация):

а) формирует перечень налоговых расходов;

б) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов.

в) осуществляют распределение налоговых расходов по муниципальным программам Плотавского сельского поселения, их структурным элементам, а также целями социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Плотавского сельского поселения;

б) осуществляет оценку эффективности каждого курируемого налогового расхода.

**2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения**

2.1. Проект перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период разрабатывается главным специалистом по бухгалтерскому учету и в срок до 1 сентября текущего финансового года направляется кураторам налоговых расходов для распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Плотавского сельского поселения, структурных элементов муниципальных программ Плотавского сельского поселения и (или) целями социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Плотавского сельского поселения.

2.2. Кураторы налоговых расходов рассматривают проект перечня налоговых расходов и до 1 октября направляют согласованный перечень в Администрацию.

В случае наличия замечаний или предложений по изменению куратора налогового расхода, такие замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направляется в Администрацию в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в Администрацию в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным.

2.3. Перечень налоговых расходов Плотавского сельского поселения размещается на официальном сайте органов местного самоуправления Корочанского района на странице Плотавского сельского поселения в сети Интернет до 1 декабря.

2.4. В случае изменения в текущем финансовом году состава налоговых расходов Плотавского сельского поселения, внесения изменений в перечень муниципальных программ Плотавского сельского поселения, изменения полномочий органов местного самоуправления Плотавского сельского поселения, затрагивающих перечень налоговых расходов Плотавского сельского поселения, кураторы налоговых расходов Плотавского сельского поселения в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты изменений направляют в администрацию информацию для уточнения перечня налоговых расходов Плотавского сельского поселения.

**3. Порядок оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения**

3.1. В целях проведения оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения:

3.1.1. Плотавское сельское поселение до 1 февраля направляет в МРИ ФНС №7 по Белгородской области сведения о категориях плательщиков, с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Плотавского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. МРИ ФНС №7 по Белгородской области направляет в Администрацию:

а) до 1 апреля – сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержание:

- сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

- сведения о суммах выпадающих доходов бюджета Плотавского сельского поселения по каждому налоговому расходу;

- сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет района по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

б) до 15 июля – сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

3.2. Информация МРИ ФНС №7 по Белгородской области, представленная в рамках Порядка в Администрацию, направляется в 5-дневный срок кураторам налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов.

3.3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком с соблюдением требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.4. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ Плотавского сельского поселения, структурным элементам муниципальных программ Плотавского сельского поселения и (или) целям социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Плотавского сельского поселения;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5- летний период.

3.5. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в 3.4 раздела 3 Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.6. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Плотавского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.7.Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7.1. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Плотавского сельского поселения.

3.7.2. Сравнительный анализ включает сравнение объемов в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов Плотавского сельского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

3.7.3. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Плотавского сельского поселения;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка составления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов, обусловленных льготами, наряду со сравнительным анализом, указанным в подпункте 3.7.1 пункта 3.7 раздела 3 Порядка, рекомендуется рассчитать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Плотавского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет отчетных лет, а в случае если налоговый расход действует более 6 лет на дату проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:



Nij - объем налоговых поступлений в бюджет Плотавского сельского поселения j-м плательщиком в i-м году;

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi- количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m.

При определении объема налоговых поступлений в бюджет Плотавского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее шести лет, объемы налоговых поступлений, подлежащих уплате в бюджет Плотавского сельского поселения оценивается (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

B0ij - базовый объем налоговых поступлений в бюджет Плотавского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году:

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-ом году по отношению к показателям базового года, определенный Министерством финансов Российской Федерации;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Корочанского района, рассчитываемая по формуле:

r = iинф + p + c,

где:

iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск.

Кредитная премия за риск определяется в зависимости от отношения муниципального долга Плотавского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период, принимаемый равной 1 проценту.

3.10. Базовый объем налоговых поступлений в бюджет Плотавского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году (B0ij), рассчитывается по формуле:

B0ij = N0ij + L0ij, где:

N0ij - объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Корочанского района j-м плательщиком в базовом году;

L0ij - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо шестой год, предшествующий отчетному году, в случае если льгота плательщику предоставляется более шести лет.

3.11. По результатам оценки эффективности соответствующих налоговых расходов куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижении целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения, и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, а также наличии или отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Плотавского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Плотавского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Плотавского сельского поселения, и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления.

Результаты оценки (с отражением показателей, указанных в приложении к Порядку) с приложением аналитической записки по проведенным расчетами рекомендаций по результатам оценки представляются ежегодно кураторами налоговых расходов в Администрацию в срок до 20 мая текущего финансового года.

На основе представленных кураторами налоговых расходов Плотавского сельского поселения данных Администрация обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов и до 1 июня формируют итоговую оценку эффективности налоговых расходов.

3.12. Результаты оценки налоговых расходов Плотавского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Плотавского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Плотавского сельского поселения.

3.13. Результаты оценки эффективности налоговых расходов направляются главе администрации Плотавского сельского поселения и размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Корочанского района на странице Плотавского сельского поселения в сети Интернет.

 **Приложение**

 **к Порядку формирования**

 **перечня налоговых расходов**

 **Плотавского сельского**

 **поселения и оценки**

 **налоговых расходов**

 **Плотавского сельского поселения**

 **Перечень**

**показателей для проведения оценки налоговых расходов**

**Плотавского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Предоставляемая информация** | **Источник данных** |
| 1. Нормативные характеристики налоговых расходов Плотавского сельского поселения |
| 1.1. | Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, установленные нормативными правовыми актами Плотавского сельского поселения (далее - НПА поселения) | Данные администрации |
| 1.2. | НПА поселения, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения или преференции (далее - налоговые льготы) | Данные администрации |
| 1.3. | Условия предоставления льгот | Данные администрации |
| 1.4. | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы  | Данные администрации |
| 1.5. | Дата вступления в силу положений НПА района, устанавливающих налоговые льготы | Данные администрации |
| 1.6. | Дата начала действия права на налоговые льготы, предоставленные НПА поселения | Данные администрации |
| 1.7. | Период действия налоговых льгот, предоставленных НПА поселения | Данные администрации |
| 1.8. | Дата прекращения действия налоговых льгот, установленная НПА поселения | Данные администрации |
| 2. Целевые характеристики налоговых расходов Плотавского сельского поселения |
| 2.1. | Наименование налоговых льгот | Данные администрации |
| 2.2. | Целевая категория налогового расхода | Данные администрации |
| 2.3. | Цели предоставления налоговых льгот, установленных НПА поселения | Кураторы налоговых расходов |
| 2.4. | Вид налоговых льгот, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | Данные администрации |
| 2.5. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы | Данные администрации |
| 2.6. | Наименование муниципальной программы Плотавского сельского поселения (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | Кураторы налоговых расходов |
| 2.7. | Наименования структурных элементов муниципальной программы Плотавского сельского поселения, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода | Кураторы налоговых расходов |
| 2.8. | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Плотавского сельского поселения и их структурных элементов | Кураторы налоговых расходов |
| 2.9. | Значения, показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы Плотавского сельского поселения и их структурных элементов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | Кураторы налоговых расходов |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода Корочанского района |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, предоставленных для плательщиков налогов в соответствии с НПА района, за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс.рублей) | МРИ ФНС №7 по Белгородской области |
| 3.2. | Оценка объема представленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и на плановый период | Кураторы налоговых расходов |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, освобождения и иной преференции (единиц) | МРИ ФНС №7 по Белгородской области |
| 3.4. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Плотавского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иной преференции, установленные НПА (тыс.рублей) | МРИ ФНС №7 по Белгородской области |
| 3.5. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Плотавского сельского поселения налогоплательщиками, имеющими право на налоговые льготы, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс.рублей) | МРИ ФНС №7 по Белгородской области |
| 3.6. | Результат оценки эффективности налогового расхода | Кураторы налоговых расходов |