# БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

#### АДМИНИСТРАЦИЯ

#### ПЛОТАВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

##### **«КОРОЧАНСКИЙ РАЙОН»**

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### «16» февраля 2021 года № 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Плотавского сельского поселения муниципального района «Корочанский район» Белгородской области» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов** |  |

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27 марта 2018 года № 2, разделом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением администрации Плотавского сельского поселения муниципального района «Корочанский район» от «01» июня 2018 года № 19 «Об утверждении административного [регламент](#P39)а «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых в новой редакции», администрация Плотавского сельского поселения **постановляет:**

1.Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Плотавского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (прилагается).

2. Заместителю главы администрации Плотавского сельского поселения обеспечить выполнение мероприятий вышеуказанной программы.

3. Обнародовать настоящее постановление и обеспечить размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» в информационно-коммуникационной сети общего пользования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Плотавского сельского поселения И.В. Посметухина.

**Глава администрации**

**Плотавского сельского поселения И.В. Ковалев**

**Утверждена**

**постановлением администрации**

**Плотавского сельского поселения**

**«16» февраля 2021 года № 5**

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Плотавского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Плотавского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее - Программа) разработана в целях организации осуществления администрацией Плотавского сельского поселения мероприятий по профилактике нарушений требований, требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Белгородской области (далее - обязательные требования), требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Плотавского сельского поселения.

1.2. Программа реализуется по следующему виду муниципального контроля: «Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» на территории Плотавского сельского поселения (далее - муниципальный контроль).

1.3. Уполномоченным органом по осуществлению муниципального контроля является администрация Плотавского сельского поселения муниципального района «Корочанский район» Белгородской области.

1.4. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность по использованию и охране недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Плотавского сельского поселения (далее - недропользователи).

1.5. Обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля:

- Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах»;

- Федеральный закон от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- [Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"](http://docs2.cntd.ru/document/420243009);

- [Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"](http://docs2.cntd.ru/document/901711591);

- [Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"](http://docs2.cntd.ru/document/901732276);

- [Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ](http://docs2.cntd.ru/document/901982862);

- [постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2016 N 94 "Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов"](http://docs2.cntd.ru/document/420335545);

- [постановление Госгортехнадзора Российской Федерации от 06.06.2003 N 71 "Об утверждении "Правил охраны недр"](http://docs2.cntd.ru/document/901865302);

- приказ Минприроды Российской Федерации от 25.06.2009 N 168 "Об утверждении Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта";

- [приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs2.cntd.ru/document/902156137);

- [приказ Росстата от 21.12.2011 N 503 "Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs2.cntd.ru/document/902321138);

- [постановление](http://docs2.cntd.ru/document/802034840) Правительства Белгородской области от 15.07.2013 года №281-пп «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Белгородской области;

- [постановление Правительства Белгородской области от 02.11.2009 N 345-пп "Об утверждении Порядка проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Белгородской области"](http://docs2.cntd.ru/document/895211586);

- [постановление](http://docs2.cntd.ru/document/499408778) Правительства Белгородской области от 15.08.2015 года №298-пп «Об утверждении административного регламента по предоставлению управлением экологической безопасности и надзора за использованием животного мира, водных биологических ресурсов Белгородской области государственной услуги по выдаче лицензий на право пользования участками недр местного значения на территории Белгородской области;

- [постановление](http://docs2.cntd.ru/document/499408793) Правительства Белгородской области от 10.02.2020 года №43-пп «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области государственной услуги «Согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной предусмотренной законодательством проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участков недр местного значения»;

- распоряжение Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 23-р, Правительства Белгородской области N 3 от 01.06.2009 года "Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых по Белгородской области ";

- постановление администрации Плотавского сельского поселения муниципального района «Корочанский район» Белгородской области № 19 от «01» июня 2018 года «Осуществление муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых в новой редакции».

1.6. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты.

Порядок осуществления муниципального контроля администрацией поселения регламентирован постановлением администрации Плотавского сельского поселения [от «01» июня 2018 года № 19 "Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции "Осуществление контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории муниципального образования"](http://docs2.cntd.ru/document/441671533).

Согласно данного постановлению, администрацией поселения осуществляются мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и случаев причинения вреда окружающей природной среде и (или) ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям, не выявлено.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям указанных требований подконтрольными субъектами, на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» размещены информационные материалы, содержащие нормативные правовые документы в сфере муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

1.7. Анализ рисков реализации Программы.

Программа подлежит корректировке при необходимости внесения изменений в перечень мероприятий, связанных с осуществлением профилактических мер в отношении выявленных нарушений.

1.8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Несоблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при использовании и охране недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также самовольное пользование недрами, может повлечь за собой происшествия различной степени тяжести и последствия для подконтрольных субъектов.

1.9. Цели и задачи Программы.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- устранение причин, условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предупреждение самовольного пользования недрами;

- создание мотивации у подконтрольных субъектов к добросовестному осуществлению хозяйственной и иной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- повышение правосознания и правовой культуры недропользователей: увеличение числа подконтрольных субъектов, информированных о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области недропользования;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- формирование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

**2. 2. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля на 2020 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | **Наименование мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Ожидаемые**  **результаты**  **проведенного**  **мероприятия** |
| 1. | Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений, дополнений | Должностные лица муниципального контроля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | В течение года (по мере изменения норм законодательства) | Должностные лица муниципального контроля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Декабрь отчетного года | Должностные лица муниципального контроля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 [Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs2.cntd.ru/document/902135756) (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица муниципального контроля | Предупреждение, пресечение нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами |

**3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля на плановый период 2020 - 2021 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Ожидаемые**  **результаты**  **проведенного**  **мероприятия** |
| 1 | Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | В течение года (постоянно) | Должностные лица муниципального контроля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами |
| 2 | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | В течение года (по мере изменения норм законодательства) | Должностные лица муниципального контроля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения |
| 3. | Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Декабрь отчетного года | Должностные лица муниципального контроля | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, предупреждение их нарушения |
| 4. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 [Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs2.cntd.ru/document/902135756) (если иной порядок не установлен федеральным законом) | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица муниципального контроля | Предупреждение, пресечение нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами |

**4. Отчетные показатели и оценка эффективности Программы**

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы устанавливаются отчетные показатели.

4.1. Отчетным показателем Программы на 2020 год является:

- количество проведенных профилактических мероприятий.

4.2. Проектным отчетным показателем Программы на 2021 - 2022 годы является:

- количество проведенных профилактических мероприятий.

4.3. Оценка эффективности Программы.

Оценка выполнения Плана мероприятий и эффективности Программы осуществляется по итогам календарного года.

Ежегодно, в срок до 20 декабря отчетного года, проводится обобщение результатов от проведения мероприятий по профилактике при осуществлении муниципального контроля.

Ожидаемый результат реализации Программы - сохранение и (или) минимизация уровня количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, при осуществлении муниципального контроля путем исполнения Плана мероприятий по профилактике в полном объеме (повышение информированности подконтрольных субъектов, повышение правовой культуры недропользователей).